



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-10-23

Vår referens

Henrik Heyman

Utvecklingssamordnare

henrik.heyman@malmo.se

Johanna Ludvigsson

Utvecklingssamordnare

johanna.ludvigsson@malmo.se

Nämndinitiativ Helena Nanne (M) - motverka korruption och jäv i Malmö stad STK-2025-1394

Sammanfattning

Helena Nanne (M) har inkommit med ett nämndinitiativ om att motverka korruption och jäv i Malmö stad. Helena Nanne hänvisar till uppgifter i media om att det misstänks ha förekommit oegentligheter vid en kommunal upphandling.

Helena Nanne menar därför att Malmö stad behöver stärka rutinerna och föreslår flera åtgärder i syfte att skärpa kontrollen, öka insynen och minska utrymmet för korruption, jäv och andra oegentligheter.

Stadskontoret delar intentionen i initiativet att säkerställa en enhetlig och rättssäker hantering av misstänkta brott och oegentligheter inom Malmö stad. Stadskontoret gör dock bedömningen att det är mer verksamt att fokusera på hur nämnder och bolag organiserar och styr sin inköpsverksamhet än en granskning av enskilda upphandlingar. Stadskontoret föreslår därför avslag på Helena Nannes (M): s första yrkande om att ge stadskontoret i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med förslag om hur extern revision av upphandlingar av större ekonomisk omfattning kan införas.

Malmö stad har ett gemensamt system för upphandling, direktupphandling och avtalshantering. Stadskontoret bedömer dock att det inte är lämpligt att publicera samtliga avtal som tecknas i en offentlig databas, främst av sekretesskäl. Stadskontoret föreslår därför avslag på Helena Nannes (M): s andra yrkande om att ge stadskontoret i uppdrag att utveckla en öppen och digitalt tillgänglig databas där samtliga av kommunens upphandlingar och kontrakt publiceras.



Under 2026 planerar stadskontoret att ta fram stadsgemensamma riktlinjer för hantering av misstankar om brott, oegentligheter och korruption.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

1. Kommunstyrelsen avslår första yrkandet i Helena Nannes (M) nämndinitiativ om att ge stadskontoret i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med förslag om hur extern revision av upphandlingar av större ekonomisk omfattning kan införas.
2. Kommunstyrelsen avslår andra yrkandet i Helena Nannes (M) nämndinitiativ om att ge stadskontoret i uppdrag att utveckla en öppen och digitalt tillgänglig databas där samtliga av kommunens upphandlingar och kontrakt publiceras.
3. Kommunstyrelsen anser tredje yrkandet i Helena Nannes (M) nämndinitiativ om att ge stadskontoret i uppdrag att ta fram riktlinjer som säkerställer att alla misstänkta fall av korruptions- och mutbrott inom Malmö stad polisanmäls, besvarat med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.
4. Kommunstyrelsen anser fjärde yrkandet i Helena Nannes (M) nämndinitiativ om att ge stadskontoret i uppdrag att genomföra obligatorisk utbildning för chefer, upphandlare och berörda medarbetare om korruption och jäv, besvarat med hänvisning till vad som redovisas i ärendet.

Beslutsunderlag

- Nämndinitiativ Helena Nanne (M) - motverka korruption och jäv i Malmö stad
- G-Tjänsteskrivelse KSAU 251110 Nämndinitiativ Helena Nanne (M) - motverka korruption och jäv i Malmö stad
- Beslut KS 251015 §321 Nämndinitiativ Helena Nanne (M) - motverka korruption och jäv i Malmö stad

Beslutsplanering

Kommunstyrelsen 2025-10-15

Kommunstyrelsens arbetsutskott 2025-11-10

Kommunstyrelsen 2025-11-12

Beslutet skickas till

Helena Nanne (M)

Stadskontoret, hållbarhetsavdelningen

Stadskontorets handläggare

Ärendet

Nämndinitiativ har ställts av Helena Nanne, ledamot i kommunstyrelsen (M), om att motverka korruption och jäv i Malmö stad. Kommunstyrelsen har den 15 oktober 2025 gett stadskontoret i uppdrag att bereda nämndinitiativet.



Helena Nanne hänvisar till uppgifter i media om att det misstänks ha förekommit oegentligheter vid en kommunal upphandling där en leverantör på ett felaktigt sätt tilldelats kontrakt. Fallet uppmärksammades genom Malmö stads visselblåsarfunktion. Helena Nanne menar därför att Malmö stad behöver stärka rutinerna och föreslår följande åtgärder i syfte att skärpa kontrollen, öka insynen och minska utrymmet för korruption, jäv och andra oegentligheter:

- Ge stadskontoret i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med förslag om hur extern revision av upphandlingar av större ekonomisk omfattning kan införas.
- Ge stadskontoret i uppdrag att utveckla en öppen och digitalt tillgänglig databas där samtliga av kommunens upphandlingar och kontrakt publiceras.
- Ge stadskontoret i uppdrag att ta fram riktlinjer som säkerställer att alla misstänkta fall av korruptions- och mutbrott inom Malmö stad polisanmäls.
- Ge stadskontoret i uppdrag att genomföra obligatorisk utbildning för chefer, upphandlare och berörda medarbetare om korruption och jäv.

Malmö stads visselblåsarfunktion

Enligt lag (2021:890) om skydd för personer som rapporterar om missförhållanden ska det gå att larma om missförhållanden både på en arbetsplats och till en myndighet. Arbetsgivare med minst 50 anställda ska ha en intern visselblåsarfunktion. En bred krets av personer ska kunna använda visselblåsarsystemet och också skyddas mot repressalier. Utöver anställda ska bland andra volontärer, praktikanter, konsulter och aktieägare ingå i den skyddade personkretsen.

Malmö stad har en kanal för visselblåsarärenden. Till den går det att rapportera missförhållanden som upptäckts i ett arbetsrelaterat sammanhang. Rapport till visselblåsarfunktionen görs via systemet Trumpet och tas emot av en extern part. Den som rapporterar kan välja att vara anonym.

Stadskontorets bedömning

Stadskontoret arbetar aktivt för att motverka korruption och jäv. Det pågår även ett omfattande utvecklingsarbete för att säkra att Malmö stads inköpsorganisation. En särskild uppföljningsfunktion har inrättats för att motverka arbetslivskriminalitet hos stadens leverantörer och en utredning pågår kring förutsättningarna att införa ett inköpsanalyssystem.

Den nyligen inrättade uppföljningsfunktionen har fokus på arbetsrättsliga villkor och sund konkurrens i avtal med syftet att minska risken för arbetslivskriminalitet kopplat till stadens avtal. Funktionen är en samverkan mellan stadskontoret och tekniska nämndens och servicenämndens förvaltningar. Initialt fokuserar funktionen på arbetsrättsliga aspekter inom riskbranscherna transport, lokalvård samt bygg- och anläggningstjänster. Genom uppföljningsfunktionen finns numera en möjlighet att lämna anonyma tips vid misstankar om osunda förhållanden kopplat till inköp.



Syftet med ett inköpsanalyssystem är att följa upp och analysera stadens inköpsmönster samt mängden koldioxidutsläpp kopplat till inköp. Med en förbättrad och mer detaljerad analysförmåga kan staden säkerställa korrekta och kostnadseffektiva inköp parallellt med att säkra hållbarhetsmässigt smarta inköp.

Stadskontoret bedömer att de största riskerna för jäv och korruption föreligger i beställningsprocessen. De utsatta delarna vid upphandling är genomförandet och upphandlingsprocessen som sådan. Det omfattande arbete som genomförts under senare år syftar till att stärka organiseringen av inköpsverksamheten och öka kunskapen och kompetensen hos beställare och upphandlare.

Stadskontoret anser att en vidare granskning snarare bör fokusera på hur nämnder och bolag organiserar och styr sin inköpsverksamhet än en granskning av enskilda upphandlingar. Den typen av granskningar kan lämpligen göras inom ramen för intern kontroll.

Malmö stad har ett gemensamt system för upphandling, direktupphandling och avtalshantering. Systemet syftar till att ge en överblick och en kontroll över stadens upphandlingar och avtal. Systemet har införts i samtliga nämnder och i majoriteten av stadens helägda bolag.

Genom systemet kan samtliga upphandlingar genomföras och anbudsförfrågningar publiceras publikt. Upphandlingsunderlag, anbud och avtal dokumenteras i det nya upphandlings- och avtalssystemet och blir synliga för respektive nämnd eller bolag. Stadskontoret bedömer dock att det inte är lämpligt att publicera samtliga avtal som tecknas i en offentlig databas, främst av sekretesskäl.

Stadskontoret delar intentionen i initiativet att säkerställa en enhetlig och rättssäker hantering av misstänkta brott och oegentligheter inom Malmö stad. Frågan kommer att hanteras samlat inom ramen för det arbete som planeras under 2026 med att ta fram stadsgemensamma riktlinjer för hantering av misstankar om brott, oegentligheter och korruption. Det omfattar även Malmö stads förhållningssätt till polisanmälningar.

Stadskontoret har tagit fram och lanserat ett stödmaterial som bland annat tar upp rollen som offentlig anställd och hur olika verksamheter kan identifiera sina risker. Utifrån den stärkta lagstiftningen avseende intern kontroll i kommunallagen, som trädde i kraft vid årsskiftet 2025, har stadskontoret bedömt att det är lämpligt att underlaget sprids via det befintliga nätverket av intern kontroll där samtliga nämnder och bolagsstyrelser har representanter i form av samordnare från sina respektive förvaltningar och bolag. Stadskontorets samordnare erbjuder även stöd till enskilda förvaltningar och verksamhetsområden vid förfrågan.

Stadskontoret har även tagit fram ett utbildningspaket gällande hur inköp sker i Malmö stad. Det omfattar bland annat rutiner för olika inköpsprocesser samt grundläggande kunskap kring direktupphandling. Utbildningen tar specifikt upp frågan om otillbörlig påverkan, mutor och jäv.



Utöver det sker även andra kompetenshöjande insatser. I slutet av maj gavs en föreläsning av Polisens antikorrupsionsenhet i syfte att medvetandegöra frågan. Uppslutningen var bred från stadens samtliga förvaltningar.

Ansvariga

Nicklas Löfström Nämndsekreterare

Micael Nord Näringslivsdirektör

Andreas Norbrant Stadsdirektör